

---

## Zitting van maandag 11 september 2017

### Aanwezig

mevrouw Anita Van den Bulck, voorzitter; de heer Dis Van Berckelaer, burgemeester; de heer Walter Kiebooms, schepen; de heer Kristof Van de Velde, schepen; de heer Joris Heirbaut, schepen; de heer Tom Verboven, schepen; mevrouw Rita Schouppe-Moons, schepen; de heer Geert Van de Laar, raadslid; de heer Peter Vindevogel, raadslid; mevrouw Rita Verdickt, raadslid; de heer Peter Van Hoof, raadslid; mevrouw Lucienne Bogaerts, raadslid; mevrouw Ann Coemans, raadslid; mevrouw Resy Beets, raadslid; mevrouw Miche De Ceuster-Claessens, raadslid; mevrouw Marian Lauwers, raadslid; mevrouw Nana Horemans, raadslid; de heer Jorn Lenders, raadslid; de heer Jan Adams, raadslid; mevrouw Kathleen Sebreghts, secretaris

### Verontschuldigd

de heer Ken Casier, schepen; mevrouw Wendy Somers, raadslid

---

<b>11</b>	<b>Minder Hinder Plan - Minder hinder maatregelen bij werken in de gemeente - goedkeuring</b>
-----------	---

## Aanleiding en context

In zitting van de gemeenteraad van 19 december 2016 werden met unanimititeit volgende 'minder hinder maatregelen goedgekeurd bij werken in de gemeente:

*In alle toekomstige bestekken voor wegenwerken en werken voor grootschaligere bouwprojecten, herbevestigen we de bepalingen op vlak van minder hinder. Op deze wijze bindt de aannemer zich aan de afspraken, zoals omschreven in het bestek.*

*Een minimale bestekbepaling betreft de tijdige communicatie der werken:*

- *Bij terreinopmetingen,*
- *Informatievergaderingen tijdens opmaak ontwerp,*
- *Informatievergadering voor start der werken met timing en fasering,*
- *Voorafgaandelijk aan effectieve hinder (openbreken stoep, beperken doorstroming, ...),*
- *Informatie tijdens de werken (website, brieven, toelichtingen)*

*Grootschalige werken worden afgestemd op omleidingen in de omgeving en in de buurgemeenten. Indien in het politieadvies opgenomen zullen de werken reeds worden aangekondigd in de buurgemeenten.*

*Werken kunnen pas aangevat worden na goedkeuring verkeersregeling en signalisatie door de politie en bij het respecteren van de minimale termijnen voor communicatie, zoals opgenomen in het bestek.*

*Ten minste 14 dagen voor aanvang van werken met hinder zullen deze breed worden gecommuniceerd. Minstens 7 dagen vooraf zullen concrete data gecommuniceerd worden.*

*De gemeente zorgt voor één helder aanspreekpunt op vlak van minder hinder, namelijk de dienst grondgebiedzaken.*

## Juridische grond

### Regelgeving: bevoegdheid

Artikel 42, §3 van het gemeentedecreet : De gemeenteraad stelt de gemeentelijke reglementen vast. Onverminderd de federale wetgeving in verband met de bevoegdheid van de gemeenteraad tot het vaststellen van politieverordeningen, kunnen de reglementen onder meer betrekking hebben op het gemeentelijk beleid, de gemeentelijke belastingen en retributies, en op het inwendige bestuur van de gemeente.

## Motivering

In zitting van de gemeenteraden van 24 april 2017 en 22 mei 2017 werd dit agendapunt terug opgebracht door raadslid Marian Lauwers.

Het college ervaart dat er toch onduidelijkheid is over hoe "hinder" moet gedefinieerd worden.

Om te voorkomen dat er hierover telkens in debat wordt gegaan op de gemeenteraad zal het college een aangepast voorstel doen in verband met de communicatie (in het bijzonder de termijnen) en het opvangen van de hinder bij werken bestaande uit volgende principes:

### 1. Borsbeek stemt de maatregelen af op de omvang van de hinder

Kleine ingrepen kunnen soms tot zeer grote hinder leiden. Vandaar dat Borsbeek de hinderaanpak dus afstemt op de **omvang** en de **aard** van de hinder. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de initiatiefnemer en bij de gemeente.

### 2. Borsbeek hanteert het STOP-principe

Borsbeek onderschrijft het algemene STOP-principe en geeft dus **voorrang** aan zwakke weggebruikers en collectief vervoer (Stappers - Trappers - Openbaar vervoer - Privé vervoer). Op het terrein kan dit principe soms echter onhoudbaar blijken, maar de focus blijft!

### 3. Borsbeek besteedt aandacht aan Minder Hinder in een logische volgorde: voorkomen - mildereren - remediëren

Het eerste basisprincipe voor elk minder-hinderproject ligt voor de hand: onderzoek eerst of de hinder kan **voorkomen** worden. Kunnen de geplande werkzaamheden zonder of met minimale verkeershinder worden uitgevoerd? Borsbeek plant de werkzaamheden correct in en probeert ze af te stemmen op andere werkzaamheden. Bijvoorbeeld: Overleg met de buurgemeenten is aangewezen bij supralokale impact.

Pas als aan deze prioriteiten aandacht is besteed, neemt Borsbeek aanvullende maatregelen indien nodig. Borsbeek geprobeert de impact van de werkzaamheden te **mildereren**. Dat kan onder meer met aangepaste omleidingen, signalisatie en communicatie. Bijvoorbeeld: in een spitsuur-gevoelige-strook starten de werken indien mogelijk na 9.00u.

Vaak blijkt het volledig wegwerken van de hinder onhaalbaar. Indien de impact niet beperkt kan worden tot een aanvaardbaar hinderniveau, dan komt het **remediëren** van hinder aan de orde. Bijvoorbeeld ondervangen van omzetverlies bij handelaars.

## Aanvullingen op het agendapunt

Raadslid Marian Lauwers heeft volgende opmerkingen/bedenkingen bij het Minder Hinder Plan:

- artikel 1 gaat meer over de houding tegenover hinder en niet over de wijze waarop hinder voor omwonenden kan beperkt worden; In het vorige reglement stond duidelijk waar de burger zich aan kon verwachten, in het nieuwe Minder Hinder Plan staat hierover niets meer in, niets concreets.
- er wordt in het plan nergens opgenomen welke "concrete afspraken" er met de buurgemeenten kunnen gemaakt worden;
- kan er naast de informatievergaderingen aan de burgers ook gecommuniceerd worden op papier of digitaal;
- er staat nergens in het plan "hoe" de noodwendigheden bepaald worden;
- kan er consequent gebruik gemaakt worden van de bewoording "kalenderdagen/werkdagen";
- in het plan staat niets over de mate waarin op voorhand communicatie noodzakelijk is hoe? wie? wat? waar? en hoe het communicatieproces verloopt.
- De timing vanaf indienen aanvraag tot afleveren vergunning en start werken, en de timing wat betreft communicatie kloppen niet. Er is te weinig tijd om te communicatie uit te voeren.

Raadslid Marian Lauwers uit ook haar bezorgdheid over het wijzigen van de termijnen in de code voor infrastructuur en nutswerken aan wegen. Deze code werd, op voorstel van VVSG, goedgekeurd door meer dan 200 gemeenten om éénvormigheid in afspraken te hebben tussen gemeente en uitvoerders van nutswerken.

## Stemming op het besluit

Goedgekeurd door de gemeenteraad met

- 17 stem(men) voor: Jan Adams; Resy Beets; Lucienne Bogaerts; Miche De Ceuster-Claessens; Joris Heirbaut; Nana Horemans; Walter Kiebooms; Jorn Lenders; Rita Schoupe-Moons; Dis Van Berckelaer; Peter Van Hoof; Geert Van de Laar; Kristof Van de Velde; Anita Van den Bulck; Tom Verboven; Rita Verdickt; Peter Vindevogel

- 2 stem(men) tegen: Ann Coemans; Marian Lauwers

## Besluit

### Artikel 1

In alle bestekken voor wegenwerken en werken voor grootschaligere bouwprojecten, maar ook kleine werken in Borsbeek, die impact hebben op het verkeer in Borsbeek, worden bepalingen op vlak van 'minder hinder' opgenomen, volgens onderstaande principes:

#### 1. Borsbeek stemt de maatregelen af op de omvang van de hinder

Kleine ingrepen kunnen soms tot zeer grote hinder leiden. Vandaar dat Borsbeek de hinderaanpak dus afstemt op de **omvang** en de **aard** van de hinder. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de initiatiefnemer en bij de gemeente.

#### 2. Borsbeek hanteert het STOP-principe

Borsbeek onderschrijft het algemene STOP-principe en geeft dus **voorrang** aan zwakke weggebruikers en collectief vervoer (Stappers - Trappers - Openbaar vervoer - Privé vervoer). Op het terrein kan dit principe soms echter onhoudbaar blijken, maar de focus blijft!

### **3. Borsbeek besteedt aandacht aan Minder Hinder in een logische volgorde: voorkomen - mildereren - remediëren**

Het eerste basisprincipe voor elk minder-hinderproject ligt voor de hand: onderzoek eerst of de hinder kan **voorkomen** worden. Kunnen de geplande werkzaamheden zonder of met minimale verkeershinder worden uitgevoerd? Borsbeek plant de werkzaamheden correct in en stemt er in de mate van het mogelijke af op andere werkzaamheden. Bijvoorbeeld: Overleg met de buurgemeenten is aangewezen bij supralokale impact.

Pas als aan deze prioriteiten aandacht is besteed en hinder niet kan vermeden worden, neemt Borsbeek aanvullende maatregelen. Borsbeek probeert de impact van de werkzaamheden dan te **mildereren**. Dat kan onder meer met aangepaste omleidingen, signalisatie en communicatie. Bijvoorbeeld: in een spitsuur gevoelige strook starten de werken indien mogelijk na 9.00u.

Vaak blijkt het volledig wegwerken van de hinder onhaalbaar. Kan de hinder niet beperkt worden tot een 'aanvaardbare niveau', dan komt het **remediëren** van hinder aan de orde. Bijvoorbeeld ondervangen van omzetverlies bij handelaars.

Op deze wijze moet de aannemer zich houden aan de afspraken, zoals omschreven in het bestek.

Een minimale bestekbepaling betreft de tijdige communicatie der werken. Er zal gestipuleerd worden welke maatregelen er genomen moeten worden, bijvoorbeeld:

- Informatievergadering(en) tijdens opmaak ontwerp,
- Informatievergadering(en) voor start der werken met timing en fasering,
- Voorafgaandelijk aan effectieve hinder (openbreken stoep, beperken doorstroming, ...),

Het college van burgemeester en schepenen zal telkens in functie van de noodwendigheden afstemmen en bepalen welke maatregelen er van toepassing zijn, hoe en wanneer er dient gecommuniceerd te worden zodat we een optimale afwikkeling van de werken kunnen bekomen. Dit zal afgestemd worden met de politie en opgenomen in de uiteindelijke vergunning.

Grootschalige werken worden afgestemd op omleidingen in de omgeving en in de buurgemeenten. Indien in het politieadvies opgenomen, zullen de werken reeds worden aangekondigd in de buurgemeenten.

#### **Artikel 2**

De procedure die de vergunningsaanvrager dient te volgen indien er een inname van het openbaar domein vereist is, ziet er als volgt uit:

De vergunningvrager bezorgt het **aanvraagformulier** voor de inname(s) op het openbaar domein **minstens 16 kalenderdagen** voor deze de verkeerssignalisatie op het openbaar domein wenst te plaatsen en de werkzaamheden wenst te starten, op één van de volgende manieren aan het wijkkantoor Borsbeek van de lokale politie Zone Minos:

- per e-mail naar [wijk.borsbeek@politieminos.be](mailto:wijk.borsbeek@politieminos.be)
- per post aan Jozef Reusenslei 9, 2150 Borsbeek
- via afgifte aan het Loket op het wijkkantoor Borsbeek, Jozef Reusenslei 9

Wanneer mag de aanvrager de beslissing verwachten?

De **vergunningsvrager ontvangt schriftelijk en uiterlijk 8 werkdagen na de ontvangst van de volledig ingevulde aanvraag** bij het wijkkantoor Borsbeek, de beslissing per mail of brief.

De vergunningsvrager ontvangt schriftelijk, per mail of brief een bericht indien er gegevens ontbreken. De termijn van 8 werkdagen start pas wanneer het wijkkantoor Borsbeek over alle gegevens beschikt om de aanvraag volledig te kunnen verwerken.

Indien de aanvrager niet de aannemer of de verantwoordelijke signalisatie is, ontvangen ook deze betrokkenen schriftelijk een kopie van de vergunning.

Ook het gemeentebestuur van Borsbeek wordt schriftelijk op de hoogte gebracht van de verleende vergunning.

Wanneer kunnen de werken aangevat worden ?

1. na goedkeuring van de verkeersregeling en signalisatie door de politie.
2. bij het respecteren van de minimale termijnen voor communicatie, zoals opgenomen in de vergunning.
3. ten vroegste acht werkdagen na het afleveren van de vergunning.

De gemeente zal op haar beurt ook al haar communicatiekanalen inzetten om de werkzaamheden aan te kondigen, indien nodig. De communicatie verloopt via website, sociale media, pers enz.

De gemeente zorgt voor één helder aanspreekpunt op vlak van minder hinder, namelijk de dienst grondgebiedzaken. Problemen die burgers ondervinden kunnen daar ook gesignaleerd worden.

Bij werken met ernstige impact zal er minstens één week op voorhand duidelijk gecommuniceerd moeten worden, behoudens onvoorziene en rampspoedige gebeurtenissen. Maar ook hier zal de communicatie na het zich voordoen van het incident zo breedschalig en zo snel mogelijk gebeuren.

Bij het niet navolgen van de opgelegde vergunningsvoorschriften zal de gemeente initiatief nemen om de toestand bij de werken te verbeteren en de bouwwerken eventueel stilleggen indien de veiligheid en de mobiliteit van de burger te zeer in het gedrang komt.

### **Artikel 3**

De termijnen opgenomen in het besluit van de gemeenteraad van 17 december 2004 betreffende de code voor infrastructuur en nutswerken, zullen aangepast worden in functie van de termijnen opgenomen in dit besluit. Dit wil zeggen aanvraag indienen 16 kalenderdagen voor de aanvang van de werken.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,  
namens de Gemeenteraad

de secretaris  
Kathleen Sebreghts

de voorzitter  
Anita Van den Bulck

voor eensluidend uittreksel

de secretaris  
Kathleen Sebreghts

de voorzitter  
Anita Van den Bulck